

លទានធម្មត្ថសិក្ខា រដ្ឋសភាស្រីស្រី  
សម្រាប់សិក្សាស្រាវជ្រាវស្រាវជ្រាវស្រាវជ្រាវ

សម្រាប់សិក្សាស្រាវជ្រាវស្រាវជ្រាវស្រាវជ្រាវ

(២០១៣ - ២០១៣)

ធម្មត្ថសិក្ខាសម្រាប់សិក្សាស្រាវជ្រាវស្រាវជ្រាវ



## บทนำ

ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินโครงการส่งเสริมท้องถิ่นปลอดทุจริต ประจำปี ๒๕๖๐ โดยส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรม องค์การบริหารส่วนตำบลอ่างทองจึงได้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๔) เพื่อให้การปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลอ่างทอง มีความสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย องค์การบริหารส่วนตำบลอ่างทองจึงได้มีการพิจารณา นำโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ มาบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๔) เพื่อเสริมสร้างให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงข้าราชการ พนักงาน ทุกสำนัก/กอง ได้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบให้บังเกิดผลประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่นและไม่ทำให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความคลางแคลงใจในการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งเป็นกลไกสำคัญในการป้องกันไม่ให้เกิดการใช้อำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการโดยมิชอบได้อีกทางหนึ่งด้วย

องค์การบริหารส่วนตำบลอ่างทองหวังเป็นอย่างยิ่งว่าการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตครั้งนี้จะเป็นส่วนที่ช่วยเสริมสร้างผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้าราชการ พนักงาน ได้ปฏิบัติหน้าที่เป็นไปด้วยความซื่อสัตย์สุจริตอย่างยั่งยืนต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลอ่างทอง

๒๕๖๑

៣៤ - ០៦

៤ របស់ស្នងការកម្ពុជា របស់គណៈកម្មាធិការ/ក្រុមប្រឹក្សា/សមាជិកសមាគម ៣ ក្រុម

៧ - ៧

២៧ របស់គណៈ (២៧៧១ - ១៧៧១ ៧'៧)

៧ របស់ស្នងការកម្ពុជា/ក្រុមប្រឹក្សា/សមាជិកសមាគម របស់គណៈកម្មាធិការ/ក្រុមប្រឹក្សា/សមាជិកសមាគម

នៃសមាជិកសមាគមសម្រាប់

៧ របស់សមាជិកសមាគមសម្រាប់ ៧ ក្រុម

៨

កម្ពុជាសម្រាប់សមាជិកសមាគម

៩

នៃសមាជិកសមាគម

១០

កម្ពុជាសម្រាប់សមាជិកសមាគម

១១

(ក្រុមប្រឹក្សាសមាជិកសមាគមសម្រាប់សមាជិកសមាគម របស់សមាជិកសមាគម) ម្នាក់ៗសមាជិកសមាគម

១២

សម្រាប់សមាជិកសមាគមសម្រាប់សមាជិកសមាគម

១៣

នៃសមាជិកសមាគមសម្រាប់

សមាជិកសមាគម ១ ក្រុម

សមាជិកសមាគម

សមាជិកសមាគម

ក្រុមប្រឹក្សា

## ส่วนที่ ๑ บทนำ

### ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๑. การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
๓. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากช่องกฎระเบียบและกฎหมาย
๔. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
๕. สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
๖. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่าง ๆ
๗. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

- ๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต
- ๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากขึ้น
- ๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้นโดยเฉพาะการทุจริตเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้
- ๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้